

上海市人民政府关于本市进一步促进  
外商投资的若干意见  
沪府规〔2019〕37号

各区人民政府，市政府各委、办、局：

为贯彻《中华人民共和国外商投资法》和《上海市人民代表大会常务委员会关于贯彻实施〈中华人民共和国外商投资法〉若干问题的决定》，进一步扩大对外开放，积极促进外商投资，保护外商投资合法权益，推动形成本市全方位高水平开放新格局，现提出本市进一步促进外商投资的若干意见如下：

一、进一步扩大对外开放

（一）全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，与国际通行规则对接，全面提升开放水平，以开放促改革、促发展、促创新。负面清单之外的领域，任何部门和单位不得对外商投资准入进行限制。加大对外商投资企业享有准入后国民待遇的保障力度。（责任单位：市商务委、市发展改革委等有关部门，各区人民政府）

（二）推进上海自贸试验区及临港新片区投资自由化便利化，进一步在电信、保险、证券、科研和技术服务、教育、卫生等重点领域加大对外开放力度，放宽注册资本、投资方式等限制，打造全方位开放的前沿窗口。（责任单位：市商务委、市发展改革委、市通信管理局、市金融工作局、市科委、市教委、市卫生健康委，上海自贸试验区管委会、上海自贸试验区临港新片区管委会）

（三）鼓励和支持外商投资新一代信息技术、智能制造装备、生物医药与高性能医疗器械、新能源与智能网联汽车、航空航天、海洋工程装备、高端能源装备、新材料、节能环保等战略性新兴产业和研发设计、总集成总承包、检验检测认证、供应链管理、电子商务等生产性服务业重点领域，鼓励外商投资企业实施产业转型升级和技术改造。（责任单位：市商务委、市经济信息化委、市发展改革委）

上海市人民政府：上海市の外商投資の  
さらなる促進に関する若干の意見  
滬府規〔2019〕37号

各区人民政府、市政府各委員会・弁公庁・局：

《中華人民共和国外商投資法》および《上海市人民代表大會常務委員會：〈中華人民共和国外商投資法〉の徹底・実施の若干の問題に関する決定》を徹底し、對外開放をさらに拡大し、外商投資を積極的に促進し、外商投資の合法的權益を保護し、上海市における全方位かつハイレベルな開放の新たな枠組みの構築を推進するため、ここに上海市の外商投資のさらなる促進について若干の意見を以下の通り提議する：

一、對外開放のさらなる拡大

（一）参入前の内国民待遇にネガティブリストを加えた管理制度を全面的に実施し、国際的に通用しているルールと連動して、開放レベルを全面的に向上させ、開放による改革・発展・刷新を促進する。ネガティブリスト以外の分野について、いかなる部門および単位も外商投資の参入に対して制限してはならない。外商投資企業が享受する参入後の内国民待遇に対する保障度を強化する。（担当単位：上海市商務委員會・上海市發展改革委員會などの関連部門、各区人民政府）

（二）上海自貿試驗区および臨港新エリアの投資の自由化・利便化を推進し、電気通信・保険・証券・科学研究および技術サービス・教育・衛生などの重点分野において對外開放度をさらに強化し、登録資本・投資方法などの制限を緩和し、全方位型開放の最前線受入口を構築する。（担当単位：上海市商務委員會・上海市發展改革委員會・上海市通信管理局・上海市金融工作局・上海市科學技術委員會・上海市教育委員會・上海市衛生健康委員會、上海自貿試驗区管理委員會・上海自貿試驗区臨港新エリア管理委員會）

（三）外商投資による次世代 IT・スマート製造/設備・バイオ医薬および高性能医療機器・新エネルギー車および ICV(Intelligent Connected Vehicle)・航空宇宙・海洋エンジニアリング設備・ハイエンドエネルギー設備・新素材・省エネ/環境保護などの戦略的新興産業および研究開発/設計・インテグレーション/総合請負・検査計測認証・サプライヤーチェーン管理・電子商取引などの生産性サービス業の重点分野を奨励および支持し、外商投資企業が産業のモデルチェンジお

<p>(四) 落实国家关于扩大金融业对外开放部署，放宽或取消金融机构外资股权比例等准入条件，争取金融业开放措施项目率先落地。深入推进外商投资股权投资企业试点。（责任单位：市金融工作局、人民银行上海总部、上海银保监局、上海证监局）</p> <p>(五) 实施更开放的总部政策，支持地区总部和研发中心等功能性机构率先实施本市各项扩大开放试点措施，打造高水平总部经济平台，吸引全球优质企业总部落户。落实资金管理、人才引进、人员出入境、通关便利等地区总部政策，支持在沪地区总部集聚业务、拓展功能、提升能级。（责任单位：市商务委）</p> <p><b>二、进一步吸引外商投资</b></p> <p>(六) 建立完善外商投资促进工作机制，建设投促项目信息库、投资促进活动库和投促项目资源库，完善海外投资促进网络和外资工作协调网络。完善由市商务委牵头的外商投资促进服务联席会议制度，支持在全市设立外商投资促进服务咨询点。（责任单位：市商务委、市经济信息化委、市金融工作局，各区人民政府，上海自贸试验区管委会、上海自贸试验区临港新片区管委会）</p> <p>(七) 全面构建外商投资促进服务体系，坚持市场主导、政府引导，构建由政府部门、专业机构、商协会、企业组成的“四位一体”投资促进体系，全方位、全流程、全渠道加强投资促进服务。（责任单位：市商务委、市经济信息化委、市金融工作局，各区人民政府，上海自贸试验区管委会、上海自贸试验区临港新片区管委会）</p> <p>(八) 建立全市统一的外商投资促进服务平台，依托“上海市企业服务云”，归集、汇总、发布外商投资相关法律法规、政策措施、行业动态、项目信息等，线上线下联动提供投资资讯、项目配对、</p>	<p>よび技術改善を実施することを奨励する。（担当単位：上海市商務委員会・上海市経済情報化委員会・上海市発展改革委員会）</p> <p>(四) 国家の金融業对外开放拡大に関する段取りを実行し、金融機関の外資出資比率などの参入条件を緩和あるいは取り消し、金融業開放措置項目の率先的実現に努める。外商投資持分投資企業(QFLP)試行の推進を深化させる。（担当単位：上海市金融工作局・人民銀行上海本部・上海銀行保険監督管理局・上海市証券監督管理局）</p> <p>(五) さらに開放的な本部政策を実施し、地域本部およびR&amp;Dセンターなどの機能性機構が上海市の各開放拡大試行措置を率先して実施することを支持し、ハイレベルな本部経済プラットフォームを構築し、上海に本部を設立するよう優良なグローバル企業を誘致する。資金管理・人材誘致・出入国・通関利便性などの地域本部政策を実行し、上海市における地域本部の業務集約・機能拡張・エネルギー向上を支持する。（担当単位：上海市商務委員会）</p> <p><b>二、外商投資のさらなる誘致</b></p> <p>(六) 外商投資促進業務メカニズムを構築・完備し、投資促進プロジェクトデータベース・投資促進活動ライブラリおよび投資促進プロジェクトリソースデータベースを設置し、国外投資促進ネットワークおよび外資業務提携ネットワークを完備する。上海市商務委員会が主導する外商投資促進サービス連席会議制度を完備し、全市において外商投資促進サービスコンサルティング拠点を設立することを支持する。（担当単位：上海市商務委員会・上海市経済情報化委員会・上海市金融工作局、各区人民政府、上海自貿試験区管理委員会・上海自貿試験区臨港新エリア管理委員会）</p> <p>(七) 外商投資促進サービス体系を全面的に構築し、市場主導・政府指導を堅持し、政府部門・専門機関・商業組合・企業により構成される「四位一体」投資促進体系を構築し、全方位・全フロー・全チャンネルにおいて投資促進サービスを強化する。（担当単位：上海市商務委員会・上海市経済情報化委員会・上海市金融工作局、各区人民政府、上海自貿試験区管理委員会・上海自貿試験区臨港新エリア管理委員会）</p> <p>(八) 全市統一の外商投資促進サービスプラットフォームを構築し、「上海市企業服務雲(Shanghai Enterprise Service Cloud)」により、外商投資に関する法令・政策措置・業界動向・プ</p>
---	---

<p>投资对接等功能服务。(责任单位: 市商务委、市经济信息化委)</p> <p>(九) 发挥中国国际进口博览会招商引资促进作用, 对接中国国际进口博览会高级别经贸团组和境外参展企业, 每年举办“上海投资推介大会”, 市、区联合打造一批投资促进品牌活动, 推出“投资上海地图”和特色经贸考察路线, 推动高能级外资项目落地。(责任单位: 市商务委、市发展改革委、市经济信息化委, 各区政府, 上海自贸试验区管委会、上海自贸试验区临港新片区管委会)</p> <p>(十) 支持国家级经济技术开发区发挥产业优势和制度优势, 深化开放领域制度创新探索, 优化开发建设主体和运营主体管理机制, 提高吸引外资质量。(责任单位: 市商务委, 各国家级经济技术开发区)</p> <p>(十一) 支持外商投资企业依法依规在主板、科创板、中小企业板上市、在新三板挂牌以及发行公司债券等方式拓展融资渠道。(责任单位: 上海证监局、市发展改革委、市金融工作局)</p> <p>(十二) 定期编制和发布各类外商投资指南、外商投资环境白皮书等指引, 为外国投资者和外商投资企业投资提供服务和便利。根据实际, 定期编制和发布本区域外商投资指引。(责任单位: 市商务委等有关部门, 各区政府, 各国家级经济技术开发区)</p> <p>(十三) 营造更加便利化的贸易环境, 推进企业信用等级的跨部门共享, 按照信用等级, 给予外商投资企业相应的通关便利。支持符合条件的外商投资企业创新贸易方式。(责任单位: 市商务委、上海海关)</p> <p>(十四) 为外籍人才办理出入境和工作许可提供便利; 优化提升外籍高层次人才服务水平, 建立安居保障、子女入学和医疗保健服务通道。(责任单位: 市公安局、市外国专家局、市住房城乡建设</p>	<p>プロジェクト情報などを収集・統括・公布し、投資情報・プロジェクトマッチング・投資提携などの機能・サービスをオンライン・オフラインで連動して提供する。(担当単位: 上海市商務委員会・上海市経済情報化委員会)</p> <p>(九) 中国国際輸入博覧会における外資誘致促進の効果を発揮し、中国国際輸入博覧会のハイレベルな経済貿易団体および国外参加企業と連携して、「上海投資プロモーションイベント」を毎年開催し、市・区で共同して投資促進ブランド化活動を実施し、「上海投資マップ」および特色ある経済貿易視察ルートを発表し、ハイレベルな外資プロジェクトの実施を推進する。(担当単位: 上海市商務委員会・上海市发展改革委・上海市経済情報化委員会、各区政府、上海自貿試験区管理委員会・上海自貿試験区臨港新エリア管理委員会)</p> <p>(十) 国家級経済技術開発区が産業および制度の優位性を発揮することを支持し、開放分野における制度刷新の模索を深化させ、開発・建設主体および運営主体の管理メカニズムを最適化し、外資誘致のクオリティを向上させる。(担当単位: 上海市商務委員会、各国家級経済技術開発区)</p> <p>(十一) 外商投資企業が法に基づき規定に従いメインボード・科创板・中小企業板への上場・新三板への登録および社債発行などの方式により資金調達ルートを拡張することを支持する。(担当単位: 上海証券監督管理局・上海市发展改革委・上海市金融工作局)</p> <p>(十二) 各種外商投資ガイド・外商投資環境白書などのガイドブックを定期的に作成および公布し、外国投資家および外商投資企業にサービスおよび利便性を提供する。実際の状況に基づき、当地域の外商投資ガイドを定期的に作成および公布する。(担当単位: 上海市商務委員会などの関連部門、各区政府、各国家級経済技術開発区)</p> <p>(十三) さらに利便的な貿易環境を構築し、企業信用等級の部門を跨いだ共有を推進し、信用等級に応じて、外商投資企業のために相応の通関上の便宜を図る。条件に合致する外商投資企業が貿易方式を刷新することを支持する。(担当単位: 上海市商務委員会・上海税関)</p> <p>(十四) 外国籍人材の出入国および就労許可手続に便宜を図る。外国籍のハイレベル人材に対するサービスレベルを最適化かつ向上させ、安定的居住の保障・子女入学および医療保険サービスル</p>
---	--



<p>管理委、市教委、市卫生健康委，各区政府)</p> <p>(十五) 鼓励和支持外籍初创团队和外商投资企业来沪创办创新型企业和服务机构，支持外商投资企业高新技术成果转化与产业化，同等享受科技型中小企业技术创新资金、科技创新券，以及高新技术成果转化项目认定等科技创新政策。(责任单位：市科委等有关部门，各区政府)</p> <p>(十六) 深化外商投资领域放管服改革，按照“便利、高效、透明”的原则，依托上海政务“一网通办”总门户，简化外商投资企业办事程序，提高办事效率，优化政务服务。大力推进“双随机、一公开”，建立市场轻微违法违规经营行为容错机制，促进外商投资企业依法合规开展经营活动。(责任单位：市商务委、市政府办公厅、市市场监管局)</p> <p>(十七) 建立健全圆桌会议等外商投资政企沟通长效机制，听取外商投资企业意见和建议，及时了解并依法帮助解决外商投资企业生产经营活动中遇到的问题。(责任单位：市商务委等有关部门)</p> <p>(十八) 根据法律、行政法规和地方性法规的规定，在法定权限范围内，制定外商投资促进和便利化政策措施。(责任单位：各区政府)</p> <p><b>三、进一步保护外商合法权益</b></p> <p>(十九) 建立优化营商环境法治保障工作机制，积极营造内外资公平竞争的市场环境，外商投资企业依法平等适用本市支持企业发展的各项政策。(责任单位：市发展改革委等有关部门，各区政府)</p>	<p>ートを構築する。(担当単位：上海市公安局・上海市外国専門家局・上海市住宅都市農村建設管理委員会・上海市教育委員会・上海市衛生健康委員会、各区政府)</p> <p>(十五) 外国籍のスタートアップ団体および外商投資企業が上海においてイノベーション型企業およびサービス機構を創設することを奨励および支持し、外商投資企業がハイテク技術成果の実用化および産業化を行い、ハイテク中小企業技術刷新ファンド・科学技術創新券 (Technology Innovation Vouchers)、およびハイテク技術成果実用化プロジェクトの認定などの科学技術刷新政策を同等に享受することを支持する。(担当単位：上海市科学技術委員会などの関連部門、各区政府)</p> <p>(十六) 外商投資分野の「放管服 (行政簡素化および権限委譲・開放および管理の結合・サービス合理化)」改革を深化させ、「利便的・高効率・透明」の原則に基づき、上海政務「一网通办」総合サイトにより、外商投資企業の事務手続の手順を簡素化し、事務効率を向上させ、政務サービスを最適化する。「二つの無作為・一括公開 (監督管理の対象および検査員を無作為に抽出し、結果を一括公開すること)」の推進に注力し、市場主体の軽微な法律・規定違反行為に対する過失許容メカニズムを構築し、外商投資企業の法に基づきコンプライアンスに準拠した経営活動の実施を促進する。(担当単位：上海市商務委員会・上海市政府办公厅・上海市市場監督管理局)</p> <p>(十七) ラウンドテーブル会議などの外商投資における政府-企業連携の持続的メカニズムを構築・整備し、外商投資企業の意見および提言を聴取し、適時、外商投資企業が生産経営活動において遭遇する問題を理解かつ法に基づき解決に協力する。(担当単位：上海市商務委員会などの関連部門)</p> <p>(十八) 法律・行政法規および地方性法規の規定に基づき、法定の権限の範囲内において、外商投資促進および利便化政策措置を制定する。(担当単位：各区政府)</p> <p><b>三、外商の合法的權益のさらなる保護</b></p> <p>(十九) ビジネス環境の法制的保障業務メカニズムを構築・最適化し、内資・外資が公平に競争する市場環境を積極的に構築し、上海市の企業発展支援の各政策を外商投資企業に法に基づき平等に適用する。(担当単位：上海市商務委員会な</p>
---	---

<p>(二十) 保障外商投资企业依法平等获取人力资源、资金、土地使用权和自然资源等生产要素，公平参与市场竞争；依法保障外商投资企业在政府资金投向、土地供应、税收优惠、费用减免、资质许可、标准制定、项目申报、政府采购等方面的公平待遇。（责任单位：各有关部门，各区政府）</p> <p>(二十一) 在符合法律法规的前提下，制订涉及外商投资的规范性文件，并听取外商投资企业、商协会的意见和建议；没有法律、行政法规依据的，不得减损外商投资企业的合法权益或者增加其义务，不得设置市场准入和退出条件，不得干预外商投资企业的正常生产经营活动。（责任单位：市商务委等有关部门，各区政府）</p> <p>(二十二) 依法保护外国投资者的投资、收益和其他合法权益，外国投资者的出资、利润、资本收益、资产处置所得、知识产权许可使用费、依法获得的补偿或者赔偿、清算所得等，可以依法以人民币或者外汇自由汇入、汇出。（责任单位：人民银行上海总部、国家外汇管理局上海市分局）</p> <p>(二十三) 依托市知识产权联席会议机制，健全外国投资者和外商投资企业知识产权保护体系，加大行政司法保护力度，完善知识产权快速维权机制，提升外商投资相关知识产权纠纷多元化解的效率。（责任单位：市知识产权局、市司法局）</p> <p>(二十四) 鼓励并依法保障外国投资者和外商投资企业基于自愿原则和商业规则，与本市各类市场主体、科研主体开展技术合作。技术合作的条件，由合作各方遵循公平原则平等协商确定。不得利用行政手段强制外国投资者和外商投资企业转让技术。（责任单位：市科委等有关部门，各区政府）</p> <p>(二十五) 切实履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同，不得以政府换届、部门或者人员更替、政策调整等为由违约。确因国家利益、社会公共利益需要</p>	<p>どの関連部門、各区政府)</p> <p>(二十) 外商投資企業の法に基づく人材・資金・土地所有権および自然資源などの生産要素の平等な取得、市場競争への公平な参加を保障する。法に基づき外商投資企業の政府資金による投資・土地供給・税収優遇・費用減免・資質許可・基準制定・プロジェクト申告・政府調達などの方面における公平な待遇を保障する。（担当単位：各関連部門、各区政府）</p> <p>(二十一) 法令に合致するとの前提の下、外商投資に関わる規範性文書を制定し、かつ外商投資企業・商業組合の意見および提言を聴取する。法律・行政法規の根拠がない場合、外商投資企業の合法的權益を減少あるいはその義務を増加させてはならず、市場参入および撤退の条件を設けてはならず、外商投資企業の正常な生産經營活動に干渉してはならない。（担当単位：上海市商務委員会などの関連部門、各区政府）</p> <p>(二十二) 法に基づき外国投資家の投資・収益およびその他の合法的權益、外国投資家の出資・利益・資本収益・資産処分による所得・知的財産権の使用許可料・法に基づき取得した補償あるいは賠償・清算所得などを保護し、法に基づき人民元あるいは外貨にて自由に受領・送金することができる。（担当単位：人民銀行上海本部・国家外貨管理局上海市分局）</p> <p>(二十三) 上海市知的財産権連席會議メカニズムにより、外国投資家および外商投資企業の知的財産権保護体系を整備し、行政司法による保護性を強化し、知的財産権迅速保護メカニズムを完備し、外商投資に関わる知的財産権紛争の多元的解決の効率を向上させる。（担当単位：上海市知的財産権局・上海市司法局）</p> <p>(二十四) 外国投資家および外商投資企業が任意原則・ビジネスルールに基づき、上海市の各種市场主体・科学研究主体と技術提携を行うことを奨励かつ法に基づき保障する。技術提携の条件は、提携の各当事者が公平原則を遵守して平等に協議のうえ確定する。行政手段を利用して外国投資家および外商投資企業に技術譲渡を強制してはならない。（担当単位：上海市科学技術委員会などの関連部門、各区政府）</p> <p>(二十五) 外国投資家・外商投資企業に対して法に基づき下した政策の承諾および法に基づき締結した各種契約を適切に履行し、政府の再編成・部門あるいは人員の交代・政策の調整などを</p>
--	---

<p>改变的，依法对外国投资者、外商投资企业的损失予以公平合理的补偿。（责任单位：各有关部门，各区政府）</p> <p>（二十六）建立健全外商投资企业投诉工作机制，及时回应和解决外商投资企业反映的各类诉求和问题。任何单位不得限制外商投资企业依法跨区域经营、搬迁、注销等行为。（责任单位：市商务委等有关部门，各区政府）</p> <p>各有关部门、单位和各区政府要高度重视新形势下吸引外资工作，营造更加优良的营商环境，为各类市场主体创造更大的发展空间，不断开创高水平对外开放新局面。</p> <p>本意见自 2019 年 9 月 16 日起实施。</p> <p style="text-align: right;">上海市人民政府 2019 年 9 月 12 日</p>	<p>理由として違反してはならない。国家の利益・社会公共の利益のために確かに変更が必要な場合、法に基づき外国投資家および外商投資企業の損失に対して公平かつ合理的な補償を与える。（担当単位：各関連部門、各区政府）</p> <p>（二十六）外商投資クレーム業務メカニズムを構築・整備し、適時、外商投資企業が報告してくる各種請願および問題に解答および解決する。いかなる単位も外商投資企業の法に基づく地域を跨ぐ経営・移転・抹消などの行為を制限してはならない。（担当単位：上海市商務委員会などの関連部門、各区政府）</p> <p>各関連部門・単位および各区政府は、新たな情勢における外資誘致業務を高度に重視し、さらに良好なビジネス環境を構築し、各種市場主体のためにさらに大きな発展の余地を創り出し、ハイレベルな対外開放の新たな局面を絶え間なく切り開かなければならない。</p> <p>本意見は、2019 年 9 月 16 日より実施する。</p> <p style="text-align: right;">上海市人民政府 2019 年 9 月 12 日</p>
---	--